

Исх. № 34 от 05.02.2025

Заместителю Министра транспорта  
Российской Федерации

В.В. Потешкину

Копия: Руководителю Федерального агентства  
воздушного транспорта

Д.В. Ядрову

### **Уважаемый Владимир Владимирович!**

В связи с большим числом поступающих в Ассоциацию «АЭРОНЕКСТ» запросов эксплуатантов и разработчиков беспилотных авиационных систем просим **уточнить механизмы исполнения** положений постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2024 № 1701 «Об утверждении требований к оснащению пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем оборудованием связи, навигации, наблюдения, автоматического предотвращения столкновений, к оснащению беспилотных авиационных систем оборудованием удаленной идентификации и оборудованием линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем, средствами криптографической защиты информации, сертифицированными в соответствии с требованиями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и Правил оснащения пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем оборудованием, предусмотренным пунктом 1 статьи 78.3 Воздушного кодекса Российской Федерации» (далее соответственно – Требования, Правила) в следующей части:

1. В соответствии с **пунктом 2 Требований** с 01.03.2025 все беспилотные авиационные системы (а произведенные в РФ / ввезенные в РФ до 01.03.2025 – с 01.03.2026) должны быть оснащены оборудованием двусторонней радиосвязи с органом обслуживания воздушного движения, **в случаях, предусмотренных Федеральными правилами использования воздушного пространства РФ**, утвержденными постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 № 138 (далее - ФП ИВП).

Вместе с тем:

- Приказом Минтранса России от 21.12.2010 № 290 «Об утверждении Порядка выдачи разрешений на бортовые радиостанции, используемые на гражданских воздушных судах» **порядок регистрации и выдачи разрешений на радиостанции** эксплуатантам БАС **прямо не определен**, что приводит к невозможности выполнения указанного требования;

- Федеральными авиационными правилами «Порядок осуществления радиосвязи в воздушном пространстве Российской Федерации», утвержденными приказом Минтранса России от 26.09.2012 № 362 (ФАП-362) **не предусмотрена фразеология радиообмена** для внешнего пилота БВС, необходимая для информирования органа ЕС ОрВД о том, что полет выполняется беспилотным воздушным судном;
- Пунктом 52 ФП ИВП также предусмотрено, что при наличии двухсторонней радиосвязи использование воздушного пространства беспилотным воздушным судном осуществляется на основании плана полета БВС. Вместе с тем, форма подачи плана полета для БВС, установленная Табелем сообщений о движении воздушных судов в Российской Федерации, утвержденным приказом Минтранса России от 24.01.2013 № 13 (далее - Табель сообщений), не позволяет проинформировать орган ЕС ОрВД о наличии/отсутствии средств радиосвязи в оборудовании БАС и о скорости полета БВС.

2. В соответствии с **пунктом 3 Требований** с 01.03.2025 все беспилотные авиационные системы (а произведенные в РФ / ввезенные в РФ до 01.03.2025 – с 01.03.2026), должны быть также оснащены оборудованием навигации, **соответствующим их эксплуатационной документации**, в котором должны использоваться сигналы глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС.

Просим уточнить, значит ли это, что наличие в эксплуатационной документации на БАС (формуляре БАС) информации ее разработчика о том, что оборудование навигации данного БАС может использовать такие сигналы (в том числе, наряду с другими), будет достаточным для подтверждения соблюдения эксплуатантом БАС положений пункта 3 **Требований**, в том числе в рамках осуществляемого Ространснадзором государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1064.

3. **Пункт 7 Требований**, вступающий в силу с 01.03.2027, обязывает оборудовать все беспилотные авиационные системы, включающие БВС с МВМ от **0,15 до 0,25 кг** для выполнении ими визуальных полетов программно-аппаратными средствами, не позволяющими выполнять полет в пределах элементов структуры ВП, в которых установлены запреты или ограничения на ИВП.

К таким БВС нормативно относятся учебные / спортивные авиамodelи и БВС, предназначенные для обучения детей, и не имеющие запас грузоподъемности и технической возможности обеспечивать энергией какие-либо дополнительные устройства на борту, в частности, поставляющиеся в учебные заведения в рамках федпроекта «Стимулирование спроса на отечественные БАС» в составе нацпроекта «Беспилотные авиационные системы», также федпроектов «Ведущие школы», «Все лучшее детям» (нацпроект «Образование»), «Профессионалитет».

Таким образом, имеет место риск неизбежного нарушения данного требования пункта 7 лицами, использующими такие БВС, в том числе в учебных целях и в пределах зон полетов БАС, установленных приказом Минтранса России от 08.06.2024 № 236.

4. Аналогично, **подпункт «а» пункта 8 Требований** обязывает иметь программно-аппаратные средства (не позволяющие выполнять полет в пределах элементов структуры ВП, в которых установлены запреты или ограничения на ИВП) все БАС, включающие БВС с МВМ от **0,25 до 30 кг**, произведенные / ввезенные после 01.03.2027, для выполнении ими визуальных полетов.

Считаем необходимым отметить, что пункты 49 и 52 ФП ИВП исчерпывающе регулируют случаи, не требующие получения разрешения на ИВП при выполнении визуальных полетов, характер которых позволяет внешнему пилоту такого микро-БВС контролировать воздушную обстановку, и не начинать (своевременно прекращать полет) при необходимости.

5. Согласно **подпункту «б» пункта 8 Требований** все БАС, включающие БВС с МВМ от **0,25 до 30 кг**, уже с 01.03.2025 **при выполнении ими визуальных полетов** должны быть оснащены оборудованием удаленной идентификации, передающим, в числе прочего, опознавательный индекс и категорию воздушного судна.

В настоящее время все БВС указанной категории, за исключением детских авиамodelей, **имеют** бортовое оборудование, передающее на пункт дистанционного управления внешнего пилота (ПДУ) соответствующую информацию в формате, определенном разработчиком БАС в соответствии с ее эксплуатационной, технической или иной документацией.

В связи с этим просим уточнить (аналогично вопросу в пункте 2 данного письма относительно требований пункта 3 Требований), является ли документом, подтверждающим факт наличия у БАС оборудования удаленной идентификации, **содержащий такую информацию формуляр экземпляра БАС**, удостоверенный ее разработчиком (в том числе в рамках осуществляемого Ространснадзором государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1064).

С уважением,  
Генеральный директор



Г.В. Бабинцев